

Абаканский городской суд
Республики Хакасия

Заявитель:

Проживающий:
г.Абакан, ул. _____ кв.

Заинтересованное лицо:
Администрация города Абакана
Адрес: г.Абакан, ул.Щетинкина 10

**Заявление
об оспаривании бездействия Администрации г.Абакана
в предоставлении доступа к бесплатному дошкольному образованию через предоставление
места в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении**

Я, _____, _____ года рождения, являюсь родным отцом своей несовершеннолетней дочери _____, _____, рожденной 14 апреля 2010 года, и в соответствии со ст.ст.56, 64 Семейного Кодекса РФ являюсь ее законным представителем.

Мой ребенок на основании моего обращения в Городское управление образования Администрации г.Абакана (далее – Управление образования) был зарегистрирован в апреле 2010 года в “Книге учета детей, нуждающихся в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении” как нуждающийся в предоставлении места в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Центр развития ребенка - детский сад “Дельфин”».

В результате работы комиссии по распределению путевок в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения (далее – МБДОУ) г.Абакана в 2011-2012 гг. моей дочери отказано в предоставлении места в МБДОУ.

На мое повторное обращение в Управление образования о предоставлении места в МБДОУ, Управление образования в письменном ответе от 05.07.2012 исх.№ 387 (копия прилагается) отказ предоставить моему ребенку место в МБДОУ обосновывает отсутствием свободных мест в МБДОУ. При этом, не предоставляя место в других МБДОУ находящихся в данном районе расположенных на разумном географическом удалении от места проживания _____ . Данный ответ по сути, лишает моего ребенка возможности реализовать свое право на дошкольное образование.

Таким образом с апреля 2010 года и по настоящее время Управлением образования в отношении моей дочери были неоднократно совершены неправомерные действия, а именно:

1. отказ предоставить моей дочери доступ к бесплатному дошкольному образованию;
2. наложение ограничений на гарантированную государством общедоступность бесплатного дошкольного образования, что фактически привело к закрытию для моей дочери доступа к вышеупомянутому образованию, что, в свою очередь, нарушает ее конституционные права и свободы.

Я считаю, что бездействие Администрации г.Абакана, выразившееся в не предоставлении моему ребенку места в МБДОУ, является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

В соответствии с Конвенцией о борьбе с дискриминацией в области образования, “закрытие для какого-либо лица или группы лиц доступа к образованию любой ступени или типа”, а также “ограничение образования для какого-либо лица или группы лиц низшим уровнем образования” является дискриминацией и признается недопустимым. Европейской Конвенцией о защите прав человека и протоколами к ней, а так же Конституцией РФ и Федеральными законами РФ запрещается отказ в доступе к образованию, однако моей дочери Управлением образования было отказано в получении доступа к бесплатному дошкольному образованию.

В силу положений п.п.1 и 2 ст.43 Конституции РФ, п.п.1 и 3 ст.5 Закона РФ “Об образовании” от 10.07.1992г. № 3266-1 (далее – Закон об образовании) гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования. Бесплатность образования означает, что оно оплачивается государством, а общедоступность – то, что оно в равной степени доступно каждому без исключения. Гарантированность же означает обязанность органов власти предоставить ребенку детский сад по первому требованию.

В соответствии с п.3 ст.18 Закона об образовании - для воспитания детей дошкольного возраста, охраны и укрепления их физического и психического здоровья, развития индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений развития этих детей в помощь семье действует сеть дошкольных образовательных учреждений.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования согласно п.2 ч.1 ст.31 Закона об образовании, п.11 ч.1 ст.15 и п.13 ч.1 ст.16 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Согласно ч.2 ст.18 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. Для реализации данных полномочий органы местного самоуправления в силу п.3 ч.1 ст.31 Закона об образовании наделены правом создания муниципальных образовательных учреждений.

Таким образом, ответственность за организацию предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования в части создания и содержания МБДОУ целиком лежит на органах местного самоуправления г.Абакана.

В соответствии с ч.1 ст.18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, и могут быть ограничены только федеральным законом (п.3 ст.55 Конституции РФ).

В соответствии с п.2 ст.15 Конституции РФ органы местного самоуправления, обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно ч.1 ст.15 Конституции РФ - Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Поскольку Конституция РФ устанавливает принцип равенства, а федеральными законами не предусмотрена возможность ограничения права на общедоступное бесплатное дошкольное образование в МБДОУ, то федеральное законодательство не позволяет ставить сроки обеспечения гражданам свободного доступа к бесплатному дошкольному образованию в зависимость от каких-либо обстоятельств, в том числе: наличия у ряда лиц права преимущественного устройства в МБДОУ (например, в связи с более ранней по сравнению с иными лицами постановкой на учет в управлении образования и/или наличием льгот); отсутствия (нехватки) свободных мест в дошкольных образовательных учреждениях на момент комплектования МБДОУ будущими воспитанниками.

Как указывает в своем Постановлении от 15.05.2006г. № 5-П Конституционный суд РФ (п.2.1), применительно к конституционному праву на общедоступное и бесплатное дошкольное образование в системной связи с конституционным принципом равенства это означает, что каждый ребенок имеет равную с другими, не зависящую от социального происхождения, места жительства, а также иных обстоятельств, возможность развития личности, а равенство возможностей при получении образования предполагает равный доступ в существующие государственные или муниципальные образовательные учреждения.

В соответствии с п.5 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 октября 2011г. № 2562 (далее - Положение), именно муниципальное дошкольное учреждение создает условия для реализации гарантированного гражданам РФ права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Согласно пунктам 4 и 26 Положения установлено, что в дошкольное образовательное учреждение принимаются дети в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Согласно п.25 того же Положения, порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется

учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляется в уставе. В вышеуказанном Положении отсутствие мест в МБДОУ, как и иные обстоятельства, в качестве оснований для отказа в предоставлении общедоступного бесплатного дошкольного образования в МБДОУ не предусмотрено. Следовательно, орган местного самоуправления обязан обеспечить наличие свободного места в МБДОУ для положительного разрешения обращения гражданина в течение срока, установленного Федеральным законом РФ “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации” от 02.05.2006г. № 59-ФЗ для рассмотрения обращения граждан, если только обратившийся не устанавливает иного срока для поступления в МБДОУ своего ребенка.

Таким образом, ни Конституция РФ, ни федеральное законодательство не предусматривают возможности нарушения этого принципа посредством избирательного отказа от направления ребенка в МБДОУ и/или посредством установления или переноса сроков такого направления по каким бы то ни было основаниям, за исключением оснований, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами (т.е. при несоответствии ребенка возрасту от 2 месяцев до 7 лет). Таким образом, иных ограничений, кроме возрастных, для поступления в МБДОУ законодательством РФ не предусмотрено. Следовательно, отсутствие свободных мест в МБДОУ не является правовым основанием для отказа моему ребенку в доступе к общедоступному бесплатному дошкольному образованию в МБДОУ.

Мною выполнены все требования, предъявляемые Положением, для получения направления в МБДОУ. Мой ребенок также соответствует возрастным критериям для посещения МБДОУ. Исходя из конституционного принципа равенства возможностей развития личности, равенства возможностей для получения образования, мой ребенок на данный момент должен получать общедоступное бесплатное дошкольное образование в МБДОУ вместе с детьми, зарегистрированными вместе с ним в Управлении образования и уже получившими направления. Однако вплоть до настоящего времени мой ребенок в МБДОУ не направлен.

Реализуя свое право законного представителя на выбор формы получения образования и образовательного учреждения для своего ребенка, я известил об этом учредителя данных учреждений – Администрацию г.Абакана путем обращения в Управление образования в соответствии с принятым регламентом. Однако до сих пор место моему ребенку в МБДОУ не предоставляется из-за отсутствия (нехватки) свободных мест. При этом мне известно, что сверстники моего ребенка МБДОУ посещают. Поэтому очевидно, что отсутствие (нехватка) свободных мест в МБДОУ является обстоятельством, препятствующим получению моим ребенком дошкольного образования в МБДОУ наравне с его нынешними воспитанниками, что, как видно из вышеизложенного, входит в противоречие с конституционным принципом общедоступности дошкольного образования в МБДОУ.

Таким образом, Администрация г.Абакана, не обеспечивая моего ребенка свободным местом в МБДОУ и через Управление образования отказывая ему в поступлении в МБДОУ на основании отсутствия свободных мест, уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных на нее законодательством. Администрация г.Абакана через Управление образования была заблаговременно проинформирована мною о необходимости предоставить место в дошкольном учреждении моему ребенку, что подтверждается датой его постановки на учёт в Управлении образования для определения в МБДОУ. Очевидно, что Администрация г.Абакана была обязана заранее позаботиться о наличии свободного места в МБДОУ для моего ребенка, так как законом ответственность за решение организационных вопросов по предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного образования в части создания и содержания дошкольных учреждений целиком возложена на органы местного самоуправления г.Абакана.

Администрация г.Абакана незаконным бездействием по обеспечению наличия свободного места в МБДОУ нарушает право моего ребенка на общедоступное бесплатное дошкольное образование в МБДОУ, которым он наделен Конституцией РФ и международными правовыми актами.

Из буквального толкования вышеприведенных норм права в их совокупности следует, что обязанность организовать общедоступное бесплатное дошкольное образование на территории городского округа возложена на Администрацию г.Абакана.

На данный момент моей дочери уже исполнилось 2 года и 4 месяца, однако она до сих пор лишена возможности посещать МБДОУ. Моей дочери было отказано в предоставлении места в МБДОУ г.Абакана в связи с отсутствием свободных мест.

Считаю, что нехватка свободных мест в МБДОУ привела к длящемуся нарушению права моего ребенка на дошкольное образование в МБДОУ и осуществлением аналогичного права его сверстниками, посещающими МБДОУ.

Отсутствие свободных мест в МБДОУ вызвано недостаточным количеством МБДОУ в г.Абакане, а недостаточное количество МБДОУ свидетельствует о незаконном бездействии Администрации г.Абакана в части расширения сети МБДОУ до их количества, достаточного для удовлетворения потребности населения в местах в МБДОУ.

Отсутствие достаточного количества мест в МБДОУ не может являться основанием для прекращения исполнения Администрацией г.Абакана обязанности по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования.

Согласно правовой позиции, закрепленной в п.2.1 Постановлении Конституционного суда РФ от 15.05.2006г. №5-П, закрепляя право на образование и в качестве одного из его элементов - право на общедоступное и бесплатное дошкольное образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, Конституция Российской Федерации непосредственно определяет и систему гарантирования этого права, предполагающую в том числе, что государство и муниципальные образования - исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства - обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости расширять их сеть.

Орган местного самоуправления при решении организационных вопросов по предоставлению общедоступного дошкольного образования обязан обеспечить исключение каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению этого принципа, для чего обязан: - анализировать динамику рождаемости, учета детей для получения места в группах МБДОУ и направления детей в МБДОУ, а также принимать иные организационные меры для того, чтобы предвидеть и своевременно принять оперативные меры к недопущению нехватки свободных мест в группах МБДОУ, в том числе для создания резерва свободных мест в группах; - определить и обеспечить реализацию такого порядка определения детей (предоставления мест) в МБДОУ.

Обязательность Постановлений Конституционного суда РФ вытекает из смысла ст.6 ФКЗ "О Конституционном суде РФ" от 21 июля 1994г. № 1-ФКЗ, согласно которой решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

В соответствии со ст.106 ФКЗ "О Конституционном суде РФ" от 21 июля 1994г. № 1-ФКЗ толкование Конституции Российской Федерации, данное Конституционным Судом Российской Федерации, является официальным и обязательным для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Таким образом, отсутствие свободных мест в МБДОУ не является правовым основанием для отказа моему ребенку в доступе к бесплатному дошкольному образованию через предоставление места в МБДОУ.

Согласно Конституции РФ законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации; органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы; местное самоуправление самостоятельно лишь только в пределах своих полномочий. Очевидно, что ответ Управления образования не содержит предусмотренных законодательством Российской Федерации оснований для отказа в предоставлении моему ребенку места в МБДОУ г.Абакана, т.е. моей дочери отказано в предоставлении места незаконно.

Таким образом, Администрацией г.Абакана, допущено не только нарушение и ограничение законного права моего ребенка на получение доступа к бесплатному дошкольному образованию, но она фактически отказалась исполнить возложенную на нее законом обязанность по предоставлению доступа к бесплатному дошкольному образованию для моей дочери.

В соответствии с пп.15 п.1 ст.333.36 НК РФ при рассмотрении дел о защите прав и законных интересов ребенка истцы освобождаются от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции.

На основании ст.ст. 1-4 Закона РФ “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” от 27 апреля 1993 года № 4866-1, а так же в соответствии со ст.254 ГПК РФ

Прошу суд

1. Признать незаконным бездействие Администрации г.Абакана в части непредоставления несовершеннолетней дочери _____, рожденной 14 апреля 2010 года, доступа к дошкольному образованию через предоставление места в МБДОУ г.Абакана;
2. Обязать Администрацию г.Абакана предоставить моей дочери _____, рожденной 14 апреля 2010 года, доступ к дошкольному образованию через предоставление места в МБДОУ г.Абакана, расположенных на разумном географическом удалении от места проживания _____ : Центр развития ребенка - детский сад “Дельфин”, Центр развития ребенка - детский сад “Ивушка”, в группе полного дня в течение одного месяца с момента вынесения решения по существу;
3. Рассмотрение жалобы произвести без моего личного участия;
4. Решение принятое по результатам рассмотрения данной жалобы направить почтовым сообщением по указанному в данном заявлении адресу заявителя.

Приложения:

1. Копия ответа Городского управления образования Администрации г.Абакана об отказе в предоставлении места в МБДОУ;
2. Заявление (копия для ответчика).

дата

подпись